

參加第 70 屆世界衛生大會 (WHA70) 心得與反思

◎文 / 柯乃熒 成大醫學院護理系教授、護理部副主任



圖一：ICN 的代表參加 WHA70

在中國的 political 施壓，台灣 2017 年未收到世界衛生大會的邀請函之下無法參與世界衛生大會 (World Health Assembly, WHA)，過去八年台灣皆以觀察員身份與會，今年台灣代表團、醫學院學生代表及台灣媒體卻都無法入場，是自 2009 年以來最嚴峻的一次外交處境。面對被中國打壓的困境，衛生福利部陳時中部長以「世衛行動團」率領四位署長及多位智庫

前進日內瓦，跟世界各國及國際組織，舉行了高達 59 場的雙邊會談，同時也舉辦論壇，在公衛、護理、藥事、長照專業上和各國交流。

今年在外交困境下，衛生福利部護理與健康照護司蔡淑鳳司長及我以護理專家的身份接受國際護理協會 (International Council of Nurses, ICN) 的邀請，擔任 ICN 代表參加 WHA。因為 2016 年



圖二：ICN 歡迎午宴

我在 130 多個 ICN 會員國被遴選接受 ICN 全球護理領袖營訓練 (Global Nurse Leadership Institute, GNLI)，台灣護理領袖積極參與國際事務，在 ICN 的能見度高，由於 ICN 同時在巴賽隆納舉辦 2017 大會，ICN 主動跟駐瓦辦事處施副處長請求台灣派員代表 ICN 參與 WHA 會議及相關事務，因此在外交壓力下，護理專業反而殺出重圍，以護理專業的代表進入 WHA 會場，正式參與議程。

ICN 在 WHA 會議第二天 (5/23) 舉辦歡迎餐會，邀請各國護理專家及代表，陳時中部長率許明輝技監、郭旭松顧問、護理及健康照顧司蔡淑鳳司長及駐日內瓦代表處施金水副處長前來與會，會中 Howard Catton Nurse & Director, Nursing & Health Policy, ICN - International Council of Nurses 特別

介紹部長，並且將部長及司長的特寫發表在 ICN twitter 推特專頁介紹，在午餐會中，外交部給我一個即時任務就是介紹陳部長給現場來自 WHO 的貴賓或是各國重要外交人士，蔡司長與各國使節交談認識，我發揮護理國際外交的軟實力介紹 WHO 重要的專家及技術專員與部長認識，會中我們跟來自 UNAIDS 的非洲區主任（她八月份在台灣護理學會參加亞太護理研究會議，由我負責招待），肯亞 Nurse registrar（成大醫院國際醫療長期在肯亞耕耘，會議中我也立即邀約他來參加每年台灣定期舉辦的 Taiwan Global Health Summit），泰國護理副司長，Stephnie Ngo 在 WHO 擔任 technical officer in Services Organization Clinical Intervention 等人建立外交情誼及互動。

簡單來說 WHA 是治理 WHO 的行政會議，為了決定每年度的重要衛生決策，WHO 的會員國每年五月都要召開世界衛生大會 (World Health Assembly，簡稱 WHA)，討論各國疾病防治方式、國際衛生條例制定，以及許多公共衛生決策要點，是非常重要的國際衛生會議。從今年選舉 Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus 為新任 WHO 總幹事 Director-General



圖三：WHA 大會討論

(任期五年，自 2017 開始)、審查預算、通過年度計畫、計畫評價等都需要在 WHA 報告，並通過 WHA 的審核，而 WHA 也會追蹤之前會議提出的議題進行追蹤報告，由秘書處進行報告之後，再由各會員國發表意見。台灣之前為 WHA 觀察員，除了可以與全球同步參與 WHO 全球健康相關計畫，也能在會議上發表台灣協助其他國家在 B 型肝炎、小兒麻痺、瘧疾、偽藥不良藥品、準備流感大計畫等疾病防治的經驗，並提供台灣實施全民健保及傳染病防治監測及準備等經驗。這次中國以政治手段阻擋台灣觀察員的身份，會讓臺灣無法參與重大全球衛生計畫、即時獲得重要疫情資訊，也不能將國內疾病

狀況反應到國際。

身為傳染病專長與控制的護理專家，能親自參與世界衛生大會討論目前國際重要計畫，學習良多，由於我身為 ICN 代表也須擔任重點記錄，回報重點爭議或是報告，為了跟其他人分享我在 WHA 的所見所聞，每天定期在臉書紀錄報告 WHA 重要的議題與各國討論的未來健康相關重點計畫。其中有一場討論永續發展目標中終結結核 “Ending tuberculosis in the sustainable development agenda”，世界衛生組織提出一個非常有野心的目標，希望在 2030 年能終止結核、愛滋、跟瘧疾。2017 年 16-17 Nov 將在莫斯科會舉辦第一次 WHO 全球領袖高峰會 “Ending

TB in the Sustainable Development Era: A Multisectoral Response” 之後 2018 年在紐約舉辦 UNGA High-level Meeting on TB，會後開放討論時，我鼓起勇氣發言說台灣是結核高盛行率的國家，不應該在全球 ENDING TB 重要會議中缺席，希望 WHO 終止結核病的高峰會議能邀請台灣參加，雖然有人鼓掌，但是主席沒有回應，呼…超緊張的。每天早上準時到 WHA 參加會議，希望能爭取機會代表 ICN 發言，但是 ICN 還是擔心政治問題，臨時決定讓其他人代為發言幫忙報告，我想這是第一次參加 WHA，應對進

退要很小心政治氛圍，希望明年台灣仍然可以用專業代表的身份進入 WHA 未來為台灣發聲！

回程的路上看到甘地的雕像，上面寫著 My life is my message 我的生命就是我欲傳遞的信息，矗立在陽光閃耀中的樹林之中，這次的任務來得很突然，人生很多意外轉折，我也不知道每次的任務背後連結的是什麼？反而是多年之後，人事物全牽扯在一起，才豁然明瞭上帝安排的巧妙。希望明年仍然可以用護理專業 ICN 代表的身份進入 WHA，為台灣發聲！一起加油！

專欄介紹

國際護理協會 (International Council of Nurses, ICN) 1899 年成立，由 134 個國家護理學會／協會組成之非政府組織，是第一個被聯合國及世界衛生組織的認可的專業組織。ICN 是被 WHO 認可且高度重視的護理專業團體，ICN 關心的議題如：健康照顧人力資源、難民、疫苗、慢性病、失智、癌症及兒童肥胖等都有立場宣言，並且在 WHA70 討論相關議題上，以專業團體的立場發言。

今年 ICN 在 WHA 發表以下幾項重要議題的看法及介入措施的發言，包括：

- 13.1 健康照顧人力資源及健康預後 Human resources for health and implementation of the outcomes of the UN Comm HEEG
- 13.7 促進難民及移民者的健康 Promoting the health of refugees and migrants
- 14.1 全球疫苗行動計畫 Global vaccine action plan
- 15.2 草擬對於失智，策劃全球及公衛建生計畫 Draft global action plan on the public health response to dementia
- 15.5 對於終止兒童肥胖的計畫 Report of the Commission on Ending Childhood Obesity: implementation plan
- 15.6 癌症預防及控制 Cancer prevention and control in the context of an integrated approach