

# 2019 臺灣災難應變國際研討會 國際研討會活動紀實

◎文 / 高嘉隆



圖：與會的講師、座長及各方貴賓

## 緣起

近年來全球氣候劇烈變遷，極端氣候發生頻率隨之增高，各地災難事件頻頻發生，無論臺灣 921 大地震與莫拉克風災、美國的 Katrina 颱風，以及日本 311 地震後引發輻射事故的複合式災害，這些災害在突發作業能量的需求上遠遠超出過去的經驗，不斷考驗著世界各地政府單位的災害預防及應變。

二十年前臺灣在九二一大地震發生後，鑑於國家大型災難發生時，需有具經驗及專長的醫療團隊，迅速有效的動員投入災區從事災區醫療支援任務，因此於民國 89 年 9 月由當時的衛生署指示下分別於台大醫院（北區執行中心）和成大醫院（南區執行中心）正式掛牌成立國家級災難醫療救護隊（NDMAT），平常積極投入災難醫學相關之研究與訓練工作，當國

內外發生重大災難時，在衛生福利部指示下前往災區進行緊急醫療救援，以解決當地醫療負荷過重，儘速恢復當地的醫療能量。除強化重大災害發生時之醫療救護能力、有效整合救災體系與醫療體系外，並結合各單位救災救護資源、裝備、人力，發揮整體救災救護能力執行災難應變。NDMAT 最主要目的是設置能快速反應災難應變之醫療團隊，支援災區醫療工作，直到更多的醫療能量匯整後陸續投入為止。

二十年過去了，國內外陸續發生多起大型災難，在衛生福利部（以下稱衛福部）指派及院方支持之下，南區國災隊參與過多次的國內外醫療支援活動（如：93 年印尼海嘯、98 年台灣莫拉克風災、99 年海地大地震、105 年台南地震及 107 年花蓮地震等）。

災難發生之時機及大小，有其不確定性，唯有積極提升應變能力才能將災害降至最低。適逢 921 大地震屆滿二十周年，為使國內災難醫療應變更上層樓，特別舉辦此次國際研討會，藉由回顧二十年間我國緊急醫療應變發展、所遇困境，期待透過跨國實務交流，精進我國災難醫療救護之應變能力。

### 活動

921 集集地震堪稱臺灣百年最大的

災難事故，造成 2415 人死亡，29 人失蹤及 11305 人受傷與無數的災損，震懾全國人心並影響無數個家庭。今年適逢 921 大地震屆滿二十年，成大醫院急診部承辦衛福部計畫於 108 年 10 月 25 日舉辦 2019 年台灣災難應變國際研討會，共邀請六位國內講者及四位國外講者分享災難應變的經驗。共吸引了超過 220 位的參與者，研討會由衛福部鄭舜平主任秘書，台南市政府衛生局陳怡局長，本院李經維副院長，及本院急診部莊佳璋主任介紹開場。首先邀請本院急診部紀志賢教授分享當時前往 921 地震救災的寶貴經驗，二十年前臺灣對於災難應變知識與規劃相對薄弱，就連在難應變組織架構的概念都尚不普及，因此如何運用有限資源是當時重要課題，緊接著邀請瑞士日內瓦大學國際人道救援專家 Olivier Hagon 醫師回顧當時率瑞士團隊至臺灣救災的經驗以及分享瑞士的災難應變，再來則由高屏 REMOC 執行長黃豐締醫師介紹民國 98 年莫拉克風災當時的應變狀況，這是繼 921 地震後臺灣發生的另外一個嚴重的天災，造成 681 人死亡及 22 人失蹤，相隔十年臺灣在災難應變架構已具雛形，經此次再難應變，讓臺灣在災難應變上更具上一層樓。而來自美國的 Joe Curry 分享 USAID 幫助菲律賓災難準備及預防的做法和經驗，除醫療單位外社區防災也是相

當重要的一塊。

下午在國內的部分則由台北區 REMOC 執行長鄭銘泰醫師介紹 107 年宜蘭普悠瑪火車翻覆事故，此事故造成 18 人死亡及 215 人受傷，這是近年來臺灣最嚴重的非天災災難事件；而本院急診部林志豪副教授分享 105 年台南地震，此地震造成 117 人死亡及 513 人受傷，此事件維持八天的應變時間，共啟動了七支區域內的災難醫療隊（DMATs）及無數消防弟兄（EMT）和搜救人員前往救援，此次災難對於搜救人員的呼吸道保護及創傷後的心理支持做了相當大的著墨；也邀請到東區 REMOC 的副執行長徐子恒醫師分享 107 年花蓮地震當時的應變，此災難雖只有 1 人死亡及 16 人受傷，但臺灣東部相對西部是屬於醫療較缺乏的地區，如何利用有限醫療人力及其他區域 DMAT 隊伍的支援來完成此次災難應變；此外邀請慈濟基金會的顏博文執行長分享慈濟基金會於臺灣或世界各地災難應變的角色及作法，傲人的後勤能力為慈濟在災難應變時最重要的角色。國外講師部分，邀請到日本 JICA 的 Junichi Hirano 副部長介紹日本於國際災難援助的作法；而最後由瑞士日內瓦大學的 Lionel Dumont 醫師分享瑞士於災難人道援助經驗中所分析的相關資料，並透過數據學到不同的知識，讓災難應變由經驗變成科學。

藉由此研討會，思考二十年來臺灣對於災難應變的改變，從無到有、從有到慢慢完備，這些都是前人一步一步努力的結果，從 REMOC 的設立，災防法的立法等等措施，讓臺灣在災難應變的教育與訓練蓬勃發展，在實際災難的應變上雖尚未完美但已具有相當完整的架構，因此也藉由各國專家的學術理論及實務經驗交流，精進我國緊急災難醫療應變知識，符合國際脈動與潮流，提昇與國際世界接軌合作機會。

### 後記

舉辦一個國際研討會是件相當艱巨的工作，由無到有的過程中需一點一滴的討論及累積，包含講師的邀請、題目的選擇、研討會的目的、場地的選取與安排、流程與時間的管控等等，所有細節都需要花相當多的時間討論，過程可能會面臨講師臨時無法出席及需要另尋其他人選的問題；會議進行時，也遇到時間延遲等瑣碎問題，這些問題都需即時做出決定與改變。